

逢甲大學學生報告 ePaper

報告題名：

WTO 的出現，對全球貿易的影響歷程

The changes of global trade after the appearance of WTO

作者：柯燕君、廖恆緯、黃嫻儒、高玉欣、殷宇辰、趙詩綺、
黃璟澂、黃崧舜、羅偉成、蔡欣諭

系級：國際貿易學系二丙

學號：D0331014、D0375908、D0331283、D0376026、D0375778

D0363433、D0363480、D0331057、D0376087、D0372209

開課老師：許鈺珮老師

課程名稱：國際貿易理論與政策

開課系所：國際貿易學系

開課學年：104 學年度 第一學期

中文摘要

世界貿易組織(WTO)一直是大家熟悉的機構，它扮演了在全球經貿上舉足輕重的地位，WTO 打開了各個國家間的貿易橋樑，使全球的產品、服務、知識，能夠更公平的交易，時至今日，WTO 已經為全球經濟、貿易進展，貢獻了不少心力。

台灣為海島型國家，國際貿易是本國經濟命脈，因此，WTO 的加入是我國勢在必行的決定，但反觀加入 WTO 後對我國的優點，亦有許多傷害到本國產業的部分，本報告將會對台灣加入 WTO 後產業的影響下去做探討，進而連結到全球貿易。



關鍵字：全球經貿、服務貿易、引力模型

Abstract

WTO plays an important part in the economic fields, which is the trade organization of the world. WTO makes global's products, service, knowledge have more fair transaction. Until now, WTO contributes in global economic and trade development.

Taiwan is an island country, so international trade is our main economic sources. Therefore, join to WTO is a must be decision. Although there are lots of benefits of joining WTO, they also hurt our traditional industry. The article would focus on the influence of Taiwan's industry after joining WTO, and connect to global's transaction.



Keyword : WTO 、 global's 、 transaction

目 次

壹、GATT 之沿革與 WTO 之成立：	5
一、GATT 之研革：	5
二、WTO 之成立：	6
貳、認識世界貿易組織（WTO）	7
一、WTO 規範與基本原則：	7
二、WTO 之結構.....	9
參、台灣入 WTO 之歷程：	11
肆、WTO 對台灣農業的影響	13
一、前言.....	13
二、困境.....	14
三、轉型.....	14
四、省思.....	15
五、WTO 政策補助措施.....	15
六、建議.....	16
伍、WTO 對台灣工業的影響	18
一、WTO 給台灣工業帶來的利益：	19
二、WTO 給台灣工業帶來的挑戰：	20
三、台灣應如何因應：	22
陸、WTO 對台灣服務業的衝擊	24
一、服務業的承諾.....	24
二、WTO 服務業提供之型態.....	24
三、台灣加入 WTO 服務業生產毛額變化.....	24
四、台灣加入 WTO 服務業對外、內投資結構變化.....	26
五、台灣加入 WTO 服務貿易進出口結構變化.....	28
六、台灣保險業對 WTO 的因應對策.....	29
七、台灣觀光產業對 WTO 的因應對策.....	30
八、台灣加入 WTO 服務業總體影響.....	31
柒、引力模型的應用	33
捌、特定要素模型的應用	34

玖、產業內貿易.....	39
壹拾、台灣加入 WTO 農、工、服務業的產值趨勢.....	40
一、 農業產值.....	40
二、 工業產值.....	41
三、 服務業產值.....	42
四、 台灣貿易依存度.....	43
五、 台灣對貨貿的態度.....	43
壹拾壹、總結.....	45



壹、 GATT 之沿革與 WTO 之成立：

一、 GATT 之研革：

各國在反省發生第二次世界大戰的原因時，除了政治因素外，經濟因素更是主要原因，尤其以 1930 年經濟大蕭條，每一國的貿易保護主義高漲。因此，為了解決各國的貿易問題，應立即建立一個全球經貿組織。於是聯合國就正式成立了，並進一步建立了所謂「布列敦森林機構」(The Bretton Woods Institutions) 為聯合國之特別機構，其經貿組織包括：國際貨幣基金 (International Monetary Fund)，世界銀行 (World Bank) 以及國際貿易組織 (International Trade Organization, ITO)。但應美國國會反對 ITO 之條約，而使 ITO 未能成立。

當時 23 個創始會員國為籌組 ITO，在 1947 年談判達成 45,000 條關稅減讓，影響高達 100 億美元，占當時世界貿易額百分之十，為避免籌組 ITO 的努力白費，而美國國會有部分授權關稅減讓通過，因此包括美國以及各國最後協議，並加上 ITO 憲章草案部分條文，最終成為大家所熟知的「關稅及貿易總協定」(General Agreement on Tariffs and Trade, GATT)

GATT 僅是一項多邊國際協定，因此每一次多邊談判乃稱為回合談判。自 GATT1948 成立以來，共舉行八次回合談判，其中以第七次（東京回合），八次（烏拉圭回合）尤為重要，談判內容除了關稅外，也包含了對其他貿易規範的廣泛探討。

在 1986 年開始的 GATT 第八回合談判（烏拉圭回合），於 1993 年 12 月 15 日完成，為史上最重要，影響最深遠之回合談判，內容包含了貨品、服務貿易，智慧財產權與爭端解決，更重要的是取得成立 WTO 的共識，使得 GATT 正式取得法制化與國際組織的地位。這樣一來，WTO 的爭端解決機構對各會員國產生了拘束力，使該組織的各項規範可以有效的約束與實踐。

年度	回合	談判主題
1947	第一回合	關稅
1949	第二回合	關稅
1951	第三回合	關稅
1956	第四回合	關稅
1960-1961	第五回合（狄倫回合）	關稅
1964-1967	第六回合（甘迺迪回合）	關稅及反傾銷措施
1973-1979	第七回合（東京回合）	關稅、非關稅措施及各項架構性規約，如：輸入許可證程序、海關估價、技術性貿易障礙、牛肉及國際乳品協定等
1986-1994	第八回合（烏拉圭回合）	關稅、非關稅措施、服務業、智慧財產權、爭端解決、紡織品、農業、設立WTO等

表 1 GATT 歷年談判簡表

二、 WTO 之成立：

GATT 烏拉圭回合談判於 1993 年 12 月 15 日達成最終協議，決定成立 WTO。1994 年 4 月各國部長在摩洛哥馬爾喀什集會，簽署「烏拉圭回合多邊貿易談判蕝事文件」（Final Act Embodying the Results of the Uruguay Round of Multilateral Trade Negotiations）及「馬爾喀什設立世界貿易組織協定」（Marrakesh Agreement Establishing The World Trade Organization）。而後於 1995 年 1 月 1 日成立，總部位於日內瓦，以便於管理組織及執行各項協議。為配合各國的立法程序完成，成員同意 WTO 與 GATT 並存一年後，其 GATT 之功能被 WTO 完全取代，從原本的國際貿易協定轉為實質的國際貿易組織。

貳、 認識世界貿易組織（WTO）

一、 WTO 規範與基本原則：

WTO 多國貿易組織之基本理念是致力於創造公平、自由的貿易環境，並以永續發展之原則，提升生活水準，擴大就業機會，以利提升中低度開發國家之經濟成長。

WTO 有以下五個基本原則：

I. 無歧視之貿易：

係指對外關係必須給予所有會員國之貨品同等之最惠待遇之「最惠國待遇」(Most-Favored Nation Treatment)；對內關係則須對會員國進口貨品與國內貨品同等待遇之「國民待遇」。其中的「最惠國待遇」，在平等的架構下，一同降低貿易障礙，各國均受惠，除此之外，會員亦可以在短時間針對其他會員國之貨品，採用防衛，反傾銷與平衡措施。「國民待遇」之原則是一旦貨品進入本國市場，在稅則及其他規範下，應享有和同類貨品平等的待遇，國民待遇亦適用於服務貿易與智慧財產權之領域。

II. 經談判逐步開放市場：

自 GATT 立訂以來，至烏拉圭回合談判為止，關稅已大幅下降，不僅部分產品關稅已降為零，關稅範圍也為之擴大，烏拉圭回合談判之範圍除關稅議題外，亦擴至非關稅障礙，並納入服務貿易及智慧財產議題。除關稅逐漸調降以外，在服務貿易之市場開放與智慧財產權保護方面，WTO 協定均給予調適期，允許各會員以漸進之方式開放市場及提高對智慧財產權的保護。

III. 經由對關稅與農業補貼之約束以及服務業市場開放之承諾等

建立市場開放之確定性與可預測性：

主要決定於關稅及進口稅捐。「約束稅率」，係指 WTO 各會員對於個別產品之稅率作出調降之承諾後，其執行稅率即須約束於此一稅率之下，未來不得提高稅率至超過該約束稅率，否則，即須就所超過之稅率幅度向其他會員提供補償。

IV. 公平競爭

身為多邊貿易體系，目的是打造公平、公開的貿易體系，以及建立平等的貿易條件。例如，智慧財產權對有關創意與概念部分改善其競爭條件，WTO 的農業協定也為提升公平競爭而制訂。只有在自由貿易之外，允許在少數情況下採取限制競爭之措施，如反傾銷措施或平衡稅措施。

V. 鼓勵發展與經濟轉型：

WTO 高達百分之 75 以上的會員國為開發中國家，又或者是過去不屬於市場經濟體系而正在進行轉型的國家。在談判七年的烏拉圭回合中，有六十個開發中國家為了國家需要，主動地提出執行貿易自由化之方案，因此這些國家在烏拉圭回合中扮演了極重要的角色。WTO 貿易與發展委員會亦提供技術協助給開發中國家及正進行轉型至市場經濟之國家。

二、 WTO 之結構

WTO 最高決策機構為「部長會議」，而在其之下，分別有「總理事會」、「爭端解決機構」、「貿易政策檢討機構」專負責日常事務。在總理事會下，又另外設置「貨品貿易理事會」、「服務貿易理事會」、以及「與貿易有關智慧財產權理事會」，各理事會透過 WTO 賦予的權利，執行監督貨品、服務、和智慧財產權保護的相關規範。

除此之外，WTO 秘書處雖然不是 WTO 的業務單位，但卻是運作組織最重要的一環，該處領導人為秘書長(Director General)，其功能在協調各國處理 WTO 決議之事項，也負責處理 WTO 日常行政工作。以下分別就部長會議、總理事會以及其下所轄各理事會做介紹：

- I. 部長會議(Ministerial Conference)：為 WTO 最高決策單位，每兩年至少召開會議乙次，可依會員之請求，並依據 WTO 協議特定之決策規定作成會議決議，並具有任命 WTO 秘書長之權力。除透過總理事會綜理 WTO 事務外，在其之下，另設有貿易與環境、貿易與發展、區域貿易協定、收支平衡措施、預算、財務與行政等委員會。
- II. 總理事會 (General Council)：部長會議休會期間，由總理事會代為執行其職權，並監督貨品貿易理事會、服務貿易理事會及與貿易有關之智慧財產權理事會之運作。總理事會同時亦以爭端解決機構 (Dispute Settlement Body, DSB) 之名義，處理貿易爭端案件。
- III. 貨品貿易理事會 (Council for Trade in Goods)：設有市場開放、農業、食品衛生檢驗與動植物檢疫措施、與貿易有關投資措施、原產地規則、技術性貿易障礙、補貼及平衡措施、反傾銷、輸入許可發證、關稅估價、防衛措施等 11 個委員會。另有國營貿易事業與裝運前檢驗等二

WTO 的出現，對全球貿易的引響歷程

個工作小組，以及一個紡品監督機構。

IV. 服務貿易理事會 (Council for Trade in Services)：設有特定承諾、金融服務業等二個委員會，另設有專業服務等、GATS 規則等二個工作小組。與貿易有關智慧財產權理事會 (Council for Trade-Related Aspects of Intellectual Property Rights)：本理事會係在總理事會指導下運作，並監督與貿易有關智慧財產權協定之執行情形，包括審查已開發國家與新入會國家相關智慧財產權法規、各國法規異動所提出的通知之審查等相關業務。



參、 台灣入 WTO 之歷程：

台灣在 1990 年 1 月 1 日依據 GATT 第 33 條規定，以「台灣、澎湖、金門及馬祖個別關稅領域」此對外貿易關係上有自主權利之名稱，向 GATT 秘書處申請加入，經過多年的奮鬥，終於在 2001 年完成了多項雙邊或多邊入會的經貿協議。WTO 在第四屆部長會議通過採認我國入會案，由我國前經濟部部長林信義在同年 11 月 12 日代表我國簽署入會議定書。入會條約案在我國立法院於 11 月 16 號審議通過，陳前總統於 11 月 20 日簽署台灣加入 WTO 批准書，我國乃於 12 月 2 日送函至 WTO 秘書長確認我國入會議定書，等待了 30 天後，我國在 2002 年 1 月 1 日正式成為 WTO 第 144 個會員，下表為我國加入 WTO 之歷史簡要：

◎	民國 35 年冬，我國為聯合國常任理事國，以發起人身分，派遣代表團參加於倫敦召開之國際貿易組織（I T O）籌備委員會。翌年 G A T T 於日內瓦草簽時，我國亦為 23 個草簽成員之一。
◎	民國 37 年 5 月 21 日我國正式簽署成為 G A T T 締約成員。
◎	民國 38 年大陸淪陷，我政府播遷來台，我乃於民國 39 年 5 月自動退出 G A T T。
◎	民國 54 年 3 月，我國於第 23 屆 G A T T 締約成員全體大會中，獲准以觀察員身分再度參與 G A T T 活動，但至民國 60 年 10 月 25 日因為我國退出聯合國，G A T T 旋即援引聯合國有關中國代表權之決議，撤銷我國在 G A T T 之觀察員資格。
◎	民國 79 年 1 月 1 日政府在評估加入 G A T T 對我國經貿發展利大於弊後，我國乃以「台灣、澎湖、金門、馬祖個別關稅領域」名義，依據 G A T T 第 33 條規定，正式向 G A T T 秘書處提出入會申請，同時亦提交我「外貿體制備忘錄」，惟我申請函遭 G A T T 秘書處擱置，未予處理。
◎	民國 81 年上半年美國及歐洲積極尋求各國對我案成立入會工作小組之共識。至民國 81 年 9 月 8 日理事會主席邀集各主要締約成員代表，就我入會案進行諮商並達成共識，我案終獲列入 9 月 29 日之理事會議程，使我入會案向前邁入一大步。
◎	瑞士政府於 82 年 2 月 24 日同意我國在觀察員階段之駐日內瓦分處人員可比照適用 New York Convention on Special Mission 之規定，享有與其他

	代表團人員完全相同之外交特權及豁免權。
◎	民國 82 年 4 月 15 日及 16 日經濟部許前次長柯生率相關部會代表參加我入會工作小組第二次會議，本次會議係進行我外貿體制備忘錄之一讀審查程序。期間，許前次長柯生偕同當時駐日內瓦辦事處陳主任瑞隆在瑞士日內瓦與瑞士經濟部主管 G A T T 業務之貿易代表 Girard 大使（註：Girard 大使為中共入會案工作小組會議主席），就我擬在日內瓦設立代表團及其名稱進行磋商，經我方極力爭取，瑞方終於同意我國於日內瓦設置駐 G A T T 代表團，雙方並就名稱達成協議，我代表團正式英文名稱為 Representation of the separate customs territory of Taiwan, Penghu, Kinmen and Matsu in GATT。
◎	民國 83 年 4 月 12 日至 15 日經濟部江前部長丙坤率相關部會代表，以觀察員身分出席 G A T T 烏拉圭回合談判馬爾喀什部長會議，且安排與多國之部長及官員舉行雙邊會談。本次部長會議 G A T T 締約成員正式簽署烏拉圭回合最終協議，同意設立世界貿易組織。
◎	烏拉圭回合談判達成協議決定於 84 年 1 月 1 日成立世界貿易組織(W T O)，我國爰於 84 年 12 月 1 日正式向 W T O 秘書處提出改依 W T O 協定第 12 條之「加入條款」申請加入 W T O。
◎	民國 88 年 5 月 12 日經濟部林次長義夫率相關部會代表參加我入會工作小組第十次會議。各國已完成我工作小組報告草案內容之初步審查，未來該項報告草案尚須由各會員進行核對，並由我方就其中少數段落之內容提出澄清之外，此項工作大體上可說已告結束。
◎	民國 90 年 9 月 18 日我 W T O 入會工作小組最後一次正式會議在日內瓦召開，由經濟部陳次長瑞隆率團，順利完成我入會議定書、入會工作小組報告、關稅減讓彙總表及服務業承諾表等入會文件之採認工作。
◎	民國 90 年 11 月 11 日第四屆卡達 W T O 部長會議正式採認通過我入會案，並於 11 月 12 日由經濟部林前部長信義簽署入會議定書。
◎	民國 90 年 11 月 16 日行政部門將我國入會文件以條約案方式送請立法院審查，並獲審查通過。陳總統於 11 月 20 日簽署我國加入 WTO 批准書，自批准日起 3 日生效(即 90 年 11 月 22 日生效)，我國於 12 月 2 日致函 WTO 秘書長，確認接受我國入會議定書。經過 30 天之等待期後，我國即於 91 年元月 1 日成為 WTO 之正式會員。

表 2 我國申請加入 G A T T / W T O 之歷史紀要

肆、 WTO 對台灣農業的影響

一、 前言

2002 年台灣在努力 12 年後終於加入 WTO，對於工商服務業來說可以說是相當大的一個嶄新機會，但相對於農業來說，嚴重一點來說，根本是場災難。

當年台灣政府為求面子的關係，卡死在「已開發國家」這五個字的框框限定中，過於重視除了農業以外的產業，而導致台灣農業面臨巨大的困境。有的農業轉型得還算幸運，可是台灣農業大多是老年人在經營，這些老人家是該怎麼去和這個運轉速度越來越快的時代趨勢競爭？明明可以和韓國一樣在加入之初，能以「開發中國家」去加入、去緩衝這個組織對於台灣產業上的衝擊，卻為了一個豪不值錢的「面子」害慘了可憐的農民們。

以烏拉圭這個國家為例，當年他們是已開發中國家加入，緩衝期有 10 年的時間，且每年平均只要調降 2.4% 的關稅，總共 24%，而開發中國家緩衝期卻只有 6 年，每年卻要調降高達 6% 的關稅，總共 36%，不但時間較短、調降幅度也較大，甚至在加入後對內的補助也大大的削減，2000 年~2002 年對農業的補助大幅削減 60%，而出口方面也停止任何補助。

這，還不是最糟的情形。台灣政府當時非常的「有趣」，我們已經在起步上輸人家一大截了，卻還是持續地在壓榨著自己人，本來的稻米進口設限是 144720 噸，但在隔年突然的取消了這個限制，轉變成超過的每公斤要多收少少的 45 元，更為人所困惑的是，簽訂時所說好的 6 年短短緩衝，卻在加入 2 年後，極其迅速的抵達最終關稅的門檻。我們到底是為甚麼要這養忍辱喪國，是面子嗎？不過說真的，是甚麼我們無從而知，只知道我們簽訂了一個基本上在根本就違背了這個組織原本的宗旨，「強國禮讓弱國」。

二、 困境

台灣的地理環境屬於山多平地少的環海型島嶼，能夠利用的平地面積相當的狹小，而由於逐漸朝向高科技以及工業邁進，不但增加了這些設施的建設以及更興建了許多的公共建設，使能夠耕種的土地越來越稀少。

然而，老一輩的人相信著一個脫俗的道理「萬般皆下品，唯有讀書高」，小的時候總是告訴我們要好好念書，才不會這樣在外面曬太陽、流汗，辛苦的工作，然後轉的錢又不多，導致這種觀念隱隱約約影響著許多人，使目前的農業可以說是靠著中老年人在撐著。

在前期農人們運用著自己最純樸的勞力辛勤地耕作，所以當 WTO 的簽訂、關稅的降低，國外廉價的農產大量進口至台灣，這些本土的農產品在土地面積狹小又缺少政府輔導的情況下，一開始的處境是非常的艱困。

三、 轉型

對於大部分的農民來說，轉型是必然的，我們的農業走的是較為精緻的路線，成本上來說相對於國外的量產型農業，一定會貴上許多，再加上 WTO 對於許多關稅調降以及限制上的消除，農業必然須走向特色型亦或是多元型。

在於一般的稻米類的糧食作物上，能進行的改變限制較多，而某部分來說是因為這類耕作人口的年齡層較高，且資本額也不多，能做的改變除了有他人的幫助外說真的都不大，到了最後如果收支不能平衡，也只能依靠自己的子孫們來養育。不過在於一些精緻農業上，能做的事情卻多了許多，近年來除了那些轉型的農家，更多的是從其他行業轉行來做的，他們結合了自己原本的技能，改良、發明了許多便利的功能，使他們能夠不用那麼費力就能擁有獲利。

以蘭花為例，以往的蘭花品種改良以及良品複製都需要耗時幾年的時間，但現今的蘭花產業已和生物科技組織進行合作，許許多多的改良都能在短時間內看到成效，但由於還是有許多不確定性，所以出來的產物不一定是最初設想的樣子，這也是他們所面臨的問題之一。

四、 省思

雖然有不勝枚舉的事件值得我們去批評和苛責，但是反過來思考，這些激烈的衝突或許正是一種時代的蛻變，我們不可能永遠站在設定好的框框裏頭，被動的接受著「本來」就該做的事情，例如種米就好好種米為甚麼還要搞東搞西去做一些複雜的東西，可是現在的人追求的不外乎就是新奇、方便，把一些附屬產品也融入自己的行銷中，使顧客新奇去體驗過程，也能夠便利的就知道結果能做出甚麼好吃、好玩的東西。時代的潮流會不斷的帶入新的東西，所以，這也必然會淘汰掉過去的東西。

桃園地區有一個休閒農場，主要是讓民眾看看種植香草的環境，讓人們體驗當農民的感覺，這或許也是種新型態的潮流，農業漸漸的會變成人們休閒娛樂的一環，在複雜又都是硬梆梆的水泥叢林裡待久了，便開始嚮往最原始的生活，而這種生活不但可以體驗還可以真正了解能做出怎樣的產品，因為這個農場也附加著許許多多的香草商品，提供人們購買及享用。

五、 WTO 政策補助措施

對於國內方面，擁有琥珀色措施、藍色措施以及綠色措施三種補貼政策。

- I. 琥珀色措施：是依照烏拉圭回合農業協定第 6 條所規定，除了符合藍色措施與綠色措施的定義之外，所有會被認為是扭曲生產和貿易的境內支持措施皆包括在此之內，並且必須納入 AMS 削減計算之措施，包括保價收購、生產因素價格補貼、倉儲費用補貼、利息補貼…等。
- II. 藍色措施：是依照烏拉圭回合農業協定第 6.5 條規定，以過去生產面積與生產頭數為計算基期之「限制生產計畫之直接給付措施」。此為鼓勵已開發國家將其琥珀色措施調整為綠色措施而設計的過渡性措施，由於該措施以直接方式來支持農民的所得，但卻不至於嚴重影響農業貿易，因次可排除在 AMS 削減範圍之外。

- III. 綠色措施：允許實施的境內支持措施，無須納入 AMS 削減。其含有三大原則：透過政府財政計畫進行、不得涉及消費者負擔之移轉、補貼的方式亦不可對生產或價格有支持效果。例如：產品的研究、推廣和申請保險…等。

而在對外方面，有三種對應方案，分別是非關稅措施、關稅配額以及特別防衛措施三種。

- I. 非關稅措施：以非關稅的方式，限制外國商品進口的措施。Ex:進口配額、許可證或押金…等。
- II. 關稅配額：進口國對於進口的貨物在一定的配額下可以使用較低的稅率或甚至是免稅方式進口，但配額一旦超過配額後所進口的貨物則一律適用一般或是較高的稅率。
- III. 特別防衛措施：當一個國家發現進口的商品大量增加，將對於其國內的產業造成嚴重影響時，可以採取的一項急救手段，此措施施行的時間不得長於八年，而且必須對進口國加以補償。

六、 建議

依照現在台灣的政治生態以及人民普遍的認知，要依靠政府可以說是天方夜譚，看了不少文章都著眼於政策上的改良，但實際能做到的卻是屈指可數，亦或是根本是零，我們該學習的是如何從自己、從根本做起，以日本北海道為例，他們一樣也有個香草的產業，但他們不叫做農場，而是叫做一個社區，這種產業不僅僅不將一種產品的上中下的產品都介紹出來，讓人們能夠邊體驗邊學習外，而是將這種產業深深的植入當地居民的心中，變成一種當地的特產，每個人因教育而了解其本質，因其本質而帶動了農業的改革，當我們都在謾罵政府的同時，日本人卻已經知道從自己做起較實在。

WTO 的出現，對全球貿易的引響歷程

時代的演進造就了許多的盛衰，新一代的農業必將是人們思考的課題，如何讓稻米在行銷上讓本國人民買單、讓精緻農業變得更有特色而銷往國外，以及如何讓休閒農業創造出更多附加價值，吸引民眾去體驗其中，相信在這個時代中，多動點手會比動口，來的有意義的多了。



伍、 WTO 對台灣工業的影響

台灣在進入 WTO 前十多年，就不斷推動解除管制以及降低關稅等貿易自由化措施。入會前，84%之工業產品之關稅稅率在 10%以下，平均名目稅率為 6.03%。入會後第一年工業產品關稅復降至 5.66%；並將逐年（2003 年至 2011 年）調降至 4.15%，與入會前比較，總共調降 1.89 個百分點，因此可以看出台灣加入 WTO 後對工業產品並沒有太大影響，甚至可以帶來更寬廣的貿易空間。於台灣的工業產品市場已有一定的開放程度，並且平均關稅也相對來的低，大部份工業產業其實已經具有國際競爭力。再加上台灣因入 WTO 會員后獲得的最惠國待遇，使若干台灣出口至外國的產品關稅得以降低。這些 WTO 的權利，有助於台灣工業走向國際市場。

從表 3 可以看出，台灣在入會之後，產值、出口值、就業人口等各方面呈現穩定成長，即從整體面來看台灣入會後帶來的影響是利大於弊的。但不乏個別競爭力較弱的產業，在開放市場后，國外商品進入國內市場，導致與之競爭激烈，飽受壓力及其他負面影響。以下將選取個別產業部門對入會後，WTO 對台灣工業的影響作具體說明：

年	產值（臺幣百萬元）	產值成長率（%）	就業人口（千人）	出口成長率（%）	出口值（百萬美元）	進口值成長率（%）	進口值（百萬美元）
1998	9,616,480	-	3,523	-	188,653	-	165,751
1999	9,832,563	2.25%	3,492	10.37%	208,213	8.61%	180,025
2000	10,738,393	9.21%	3,534	24.18%	258,554	28.59%	231,492
2001	9,752,213	-9.18%	3,377	-17.83%	212,445	-24.95%	173,734
2002	10,388,349	6.52%	3,332	7.67%	228,732	5.24%	182,842
2003	11,120,083	7.04%	3,334	11.09%	254,094	13.45%	207,430

WTO 的出現，對全球貿易的引響歷程

2004	12,937,610	16.34%	3,446	21.46%	308,628	32.62%	275,097
2005	13,346,601	3.16%	3,558	8.09%	333,590	8.15%	297,505
2006/10	-	-	3,668	-	313,719	-	277,225

表 3 工業部門之整體數據

一、 WTO 給台灣工業帶來的利益：

I. 電子資訊業：

各國依資訊科技協定降稅，有利出口。由於資訊業一開始就是以全球化格局在思考，是台灣最具國際競爭力的產業，如 PC 製造、晶圓代工、主機板及其它零組件業，由於 WTO 各會員國關稅稅率下降，更加有利其進一步拓展國際市場。對業者而言，台灣資訊業者將有機會脫離代工生產的層次，朝行銷品牌之路發展。

II. 紡織業：

自加入 WTO 會員後，台灣紡織業有極大的成長。其已由過去勞力密集慢慢提升為資本與技術密集，其占台灣外銷比重約為 10-13%，加入 WTO 對紡織業外銷可以以自由貿易的方式競爭，而大陸的關稅也因加入 WTO 而逐步調降，成為使台灣紡織業發展的一項有利條件。

III. 石化業：

國際競爭力較強，同電子資訊業，入會後各國關稅稅率下降，有利于其發展及開拓國際市場。

IV. 鋼鐵業：

台灣鋼品關稅水準已趨近世界工業先進國家之水準。即便將關稅調降至零稅率，對台灣鋼鐵產業來說衝擊有限。且入會後，國際鋼品市場將更趨於公平，有助于提升台灣鋼品的行銷與出口競爭力。

V. 食品業：

入會對台灣食品工業有正面影響。首先，入會後降低了食品加工用農產原料

WTO 的出現，對全球貿易的引響歷程

的關稅稅率，並解除了部分非關稅的措施，使其對於原料之取得較有利。其次，入會後也使砂糖關稅降低，有利於台灣國內糖價下調。再者，麵粉實行進口開放政策，可有助於麵粉品質及產業今後的健全發展。同時可相對降低貿易對手國的貿易障礙，有利於我國產品的出口。

二、 WTO 給台灣工業帶來的挑戰：

I. 汽車業：

加入 WTO 之前，台灣汽車業由於國外技術合約限制，對外銷售的比例很低。台灣的汽車業，以國內市場為重，並大多以「OEM」和「汽車配裝」的方式來發展汽車工業，但由於台灣的市場狹小，所以根本不具備經濟規模。而加入 WTO 后，由於進口關稅的降低，進口車瓜分了大部份的市場，使原先享有高關稅及進口限制的汽車業受到更大衝擊。而就產量規模、資本額和員工數而言，台灣車廠在成本上也難與國外大廠競爭。雖然就短期而言，可向國外進口一些不具生產利益的零組件，使成本降低，得以與進口車一較長短，但長期來看，這樣做容易受制於人並違背了對國家產業的保護主義。

II. 成衣業：

台灣由於在 1973 年實施的「多重纖維協定」¹獲得了較多的輸美配額，但在 80 年代時，由於東南亞國家的迅速發展，生產力增加加上工資相對較低，使台灣成衣業面臨巨大壓力。因此這項配額在這時，成了台灣的保護傘。但加入 WTO 後成衣業面臨多重挑戰，配額制度在 1995 年時逐漸被 WTO 的「紡織品及成衣協定」淘汰，到 2005 年完全廢除。再加上多年下來，工資呈現不斷上升趨勢，使

註¹ 「多重纖維協定」(Multifiber Agreement on Textile , MFA)：該協定允許美國將其紡織品及成衣進口量年成長率設限于 6%。

WTO 的出現，對全球貿易的引響歷程

其逐漸失去國際競爭力，所以可以說成衣業是入會后損失最慘重的工業部門。

III. 石化業：

雖說入會對其衝擊不大，但還有部份壓力來自於石化原料的低關稅，將使台灣成為各國傾銷的地區。而開發中國家要向工業化發展，石化業是優先發展的項目之一。面臨各個開發中國家的競爭，自然使我國業者飽受壓力。

IV. 重電機業：

將因入會後，市場開放競爭而面臨壓力。目前重電機業關稅稅率略偏高。由於台灣政府採購法中，已列入扶植產業條款。若能配合政府採購協定之談判將該等設備或器材列為保留項目，則能使關稅對該等產業所產生之影響降低。



三、 台灣應如何因應：

I. 汽車業：

無法達到規模經濟的原因是由於國內汽車廠過多，不得不以少量多樣模式生產，以致於外銷困難而無法大量生產。政府應多鼓勵業者朝量產發展以降低成本，而國內產業部門本身也應加強資源上的整合與合作，並調整汽車工業結構，促進國內業者整合分工。台灣汽車業的關鍵零組件技術仍然由在國外合作廠掌握，成本上有相當大的負擔，因此台灣就汽車業應加強自主開發能力。政府這時應適當的予以獎勵措施輔導研發，吸引國外大廠與國內廠商合資設廠，甚至各車廠共同開發生產技術，這樣不僅可以做到技術的移轉，還可大大使生產成本降低的同時生產效率又有了一定的提高。廠商還可通過設計符合本地消費者需求的差異化產品，並有較佳的售後服務因而能維持相當的競爭力。

II. 造紙業：

業者通過政府輔導改善製程，推動自動化生產，從而降低生產成本提高生產力。同時政府還需協助業者建立良好的工廠管理流程制度及產品檢驗技術，以提升產品品質。

III. 成衣紡織業：

台灣成衣業能否存活下來的關鍵取決於是否有高階設計與技術的研發。拿意大利的服裝業來舉例，即使在鄰國勞動及成品低廉的情況下，依舊站在世界服飾與設計上不可替代的地位，正是因為他們的設計與眾不同，並時刻走在潮流尖端。面對強大的競爭對手——中國和韓國，台灣成衣業的優勢在於發展歷史悠久，專業技術與經驗都相當豐富。用「微笑曲線」來說明，中國還正處在曲線中間底部階段，而台灣已處於微笑曲線的兩端，這兩端正是設計與技術的差異化。所以台灣應繼續發展自己的這項優勢，加強提升品質、技術及自動化能力，並繼續推

WTO 的出現，對全球貿易的引響歷程

動生產合理化、自動化及策略，由 OEM 不斷向附加價值高的 ODM 或 OBM 發展，並對海外市場不斷進行加強拓展。

IV. 重電機業：

在「政府採購協定」談判當中，爭取將重點發展之設備與器材列為保留項目。塑造有利的發展環境，積極引進技術，多與競爭者合作，發展多種國際通路。並通過運用政府主導之研發專案，加強自主技術以及提高測試能力。



陸、 WTO 對台灣服務業的衝擊

一、 服務業的承諾

- I. 外國人可以投資我國的股票，但持有股份不得超過 50%
- II. 允許符合資格的白領外國人以「商業訪客」、「跨國公司內部調動人員」、「受國內企業雇用人員」及「為履行契約人員」，來台服務。
- III. 外國人需要購買或租借土地，做為辦公室、住家、商店或學校的用途。

二、 WTO 服務業提供之型態

- I. 「跨境提供服務」：自一會員境內向其他會員境內提供服務，服務提供者和服務消費者皆不移動，僅服務移動。如：網路銀行
- II. 「國外消費」：在一會員境內對其他會員之消費者提供服務，服務消費者至服務提供者所在國接受服務。如：出國留學。
- III. 「商業據點呈現」：由一會員之服務提供者以設立商業據點方式在其他會員境內提供服務。如：於外商我國設立分公司。
- IV. 「自然人呈現」：由一會員之服務提供者以自然人呈現方式至服務消費者所在國提供服務。如：藝人跨國進行巡迴表演、演唱會

三、 台灣加入 WTO 服務業生產毛額變化

服務業自我國加入 WTO 以來，在 13 項服務次行業中，批發及零售、不動產、專業-科學及技術服務、醫療保健及社會工作服務、支援服務五項的生產毛額占比都呈現上升。運輸及倉儲、金融及保險、公共行政及國防三項占比呈現下降，其餘行業呈現持平。

WTO 的出現，對全球貿易的引響歷程

在生產毛額成長率方面，支援服務、專業-科學及技術服務、批發及零售、醫療保健及社會工作服務、不動產業、藝術-娛樂及休閒服務、其他服務七項的成長率都超過服務業整體成長率，除了運輸及倉儲服務外，其餘行業也呈現正成長。

單位: 新台幣百萬元														
	服務業小計(註)	批發及零售業	運輸及倉儲業	住宿及餐飲業	資訊及通訊傳播業	金融及保險業	不動產業	專業、科學及技術服務業	支援服務業	公共行政及國防	教育服務業	醫療保健及社會工作服務業	藝術、娛樂及休閒服務業	其他服務業
2002	7,033,525	1,744,101	421,717	207,752	394,088	832,267	855,445	187,658	108,384	808,341	488,249	293,560	90,203	292,628
2003	7,193,539	1,785,113	408,507	204,743	403,079	807,274	892,972	198,997	110,997	847,589	530,562	298,677	92,523	295,116
2004	7,567,131	1,941,499	426,864	215,478	408,597	859,478	926,654	210,604	124,391	872,697	532,317	308,905	93,482	306,932
2005	7,889,179	2,073,677	413,665	229,558	410,648	900,684	960,160	223,568	139,089	892,873	547,315	325,532	95,436	325,699
2006	8,209,950	2,188,716	394,318	234,114	415,443	891,545	1,045,155	253,492	159,842	909,713	572,723	347,436	101,238	345,561
2007	8,620,926	2,340,289	411,981	244,824	442,440	931,976	1,095,719	273,134	173,759	913,320	599,751	364,258	106,755	361,953
2008	8,748,647	2,390,445	395,054	251,023	455,728	915,973	1,108,059	278,056	187,085	945,152	603,213	377,440	111,253	376,280
2009	8,608,008	2,319,345	378,857	254,893	459,034	795,744	1,139,106	284,401	183,117	950,264	619,336	395,395	117,557	387,360
2010	9,124,622	2,473,768	414,151	268,299	472,662	866,656	1,168,196	304,765	199,046	987,197	628,107	412,124	122,886	405,458
2011	9341009	2443613	398441	329048	461781	915039	1211679	314750	204890	1054319	667152	410855	123269	379268
2012	9525363	2451902	416669	348795	462034	932853	1241814	325909	217205	1076339	684735	430373	127070	391440
2013	9794705	2545181	422092	375142	462587	970154	1282170	338852	229830	1060854	684152	445009	132697	399659
2014	NA	2596777	453921	398406	459569	1041714	1300596	346115	238989	1070550	687718	456323	136669	421616
平均複合成長率	3.31%	4.47%	-0.23%	3.25%	2.30%	0.51%	3.97%	6.25%	7.89%	2.53%	3.20%	4.33%	3.94%	4.16%

註：為該年各服務產業名目生產毛額、進口稅、加值型營業稅之總和
資料來源：行政院主計處，《國民所得統計摘要》；國民所得統計表之《歷年各季國內生產毛額依行業分》

表 4 2002 年至 2014 年服務業總體和次行業生產毛額及成長率

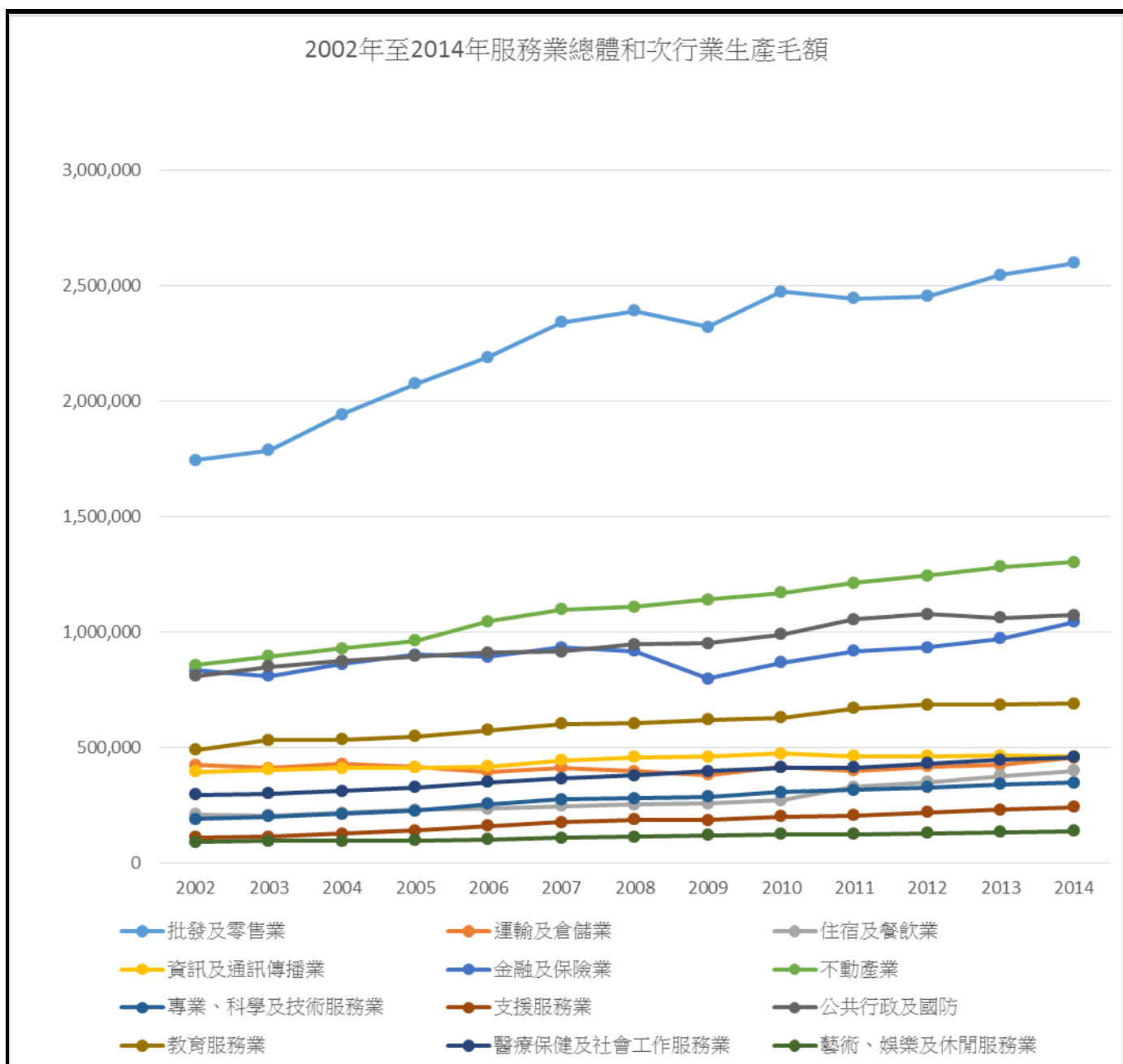


圖 1 國內服務業生產毛額

四、 台灣加入 WTO 服務業對外、內投資結構變化

在投資金額方面，我國核准對外和對中國大陸投資金額加總八年的複合成長率為 7.3%，以批發及零售、金融及保險為主，其次是資訊及通訊傳播、運輸及倉儲，其餘項目占比都在 2%以下。投資中國大陸以批發及零售為主，投資他國以金融及保險為主。

就成長率來看，以住宿及餐飲最高，其次是教育服務、批發及零售、醫療保

WTO 的出現，對全球貿易的引響歷程

健及社會工作服務、專業-科學及技術服務，不動產因 2010 年對中國大陸投資大幅增加使成長率倍增。對外投資中的資訊及通訊傳播、運輸及倉儲占比下降，而醫療保健及社會工作服務和未分類項目占比上升。

對中國大陸投資中的運輸及倉儲、資訊及通訊傳播、專業-科學及技術服務、藝術-娛樂及休閒服務、支援服務、其他服務占比下降，而批發及零售、住宿及餐飲、不動產、教育服務和未分類項目占比上升。

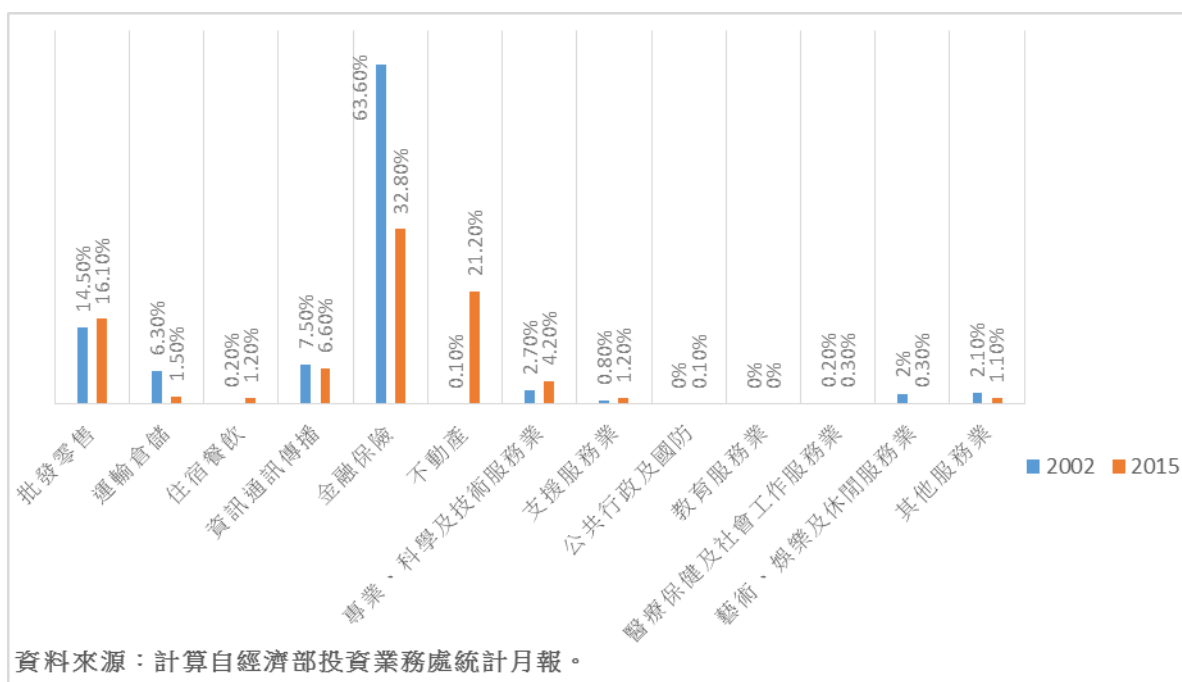


圖 2 台灣入會以來對外和對中國大陸投資總額結構轉變圖

我國核准華僑及外國人投資我國金額加總八年的複合成長率為 3.2%，主要是以批發及零售、金融及保險和資訊及通訊傳播產業為主，其次是專業-科學及技術服務、運輸及倉儲、住宿及餐飲和不動產，其餘項目占比都在 2%以下。

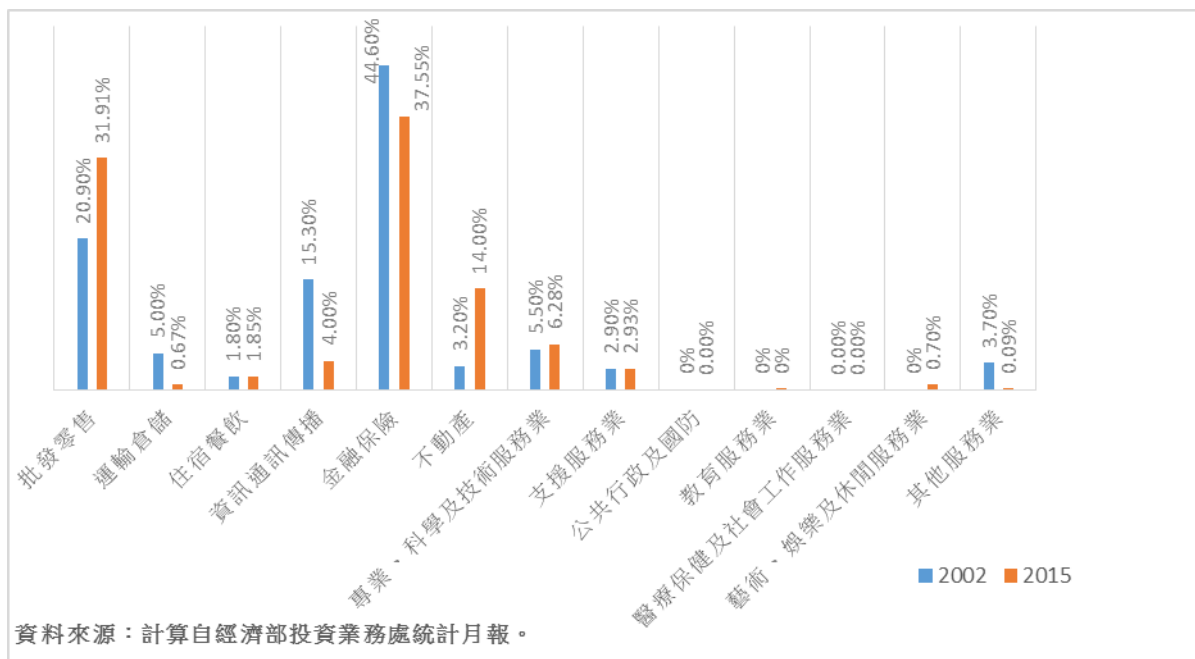


圖 3 台灣入會以來外來投資總額結構轉變圖

五、 台灣加入 WTO 服務貿易進出口結構變化

在服務貿易方面，入會之後有相當的成長其複合成長率為 6.8%。我國服務貿易出口成長率為 8.1%，服務貿易進口成長率為 5.5%。在出口結構方面，以其他事務服務、運輸和旅行為主要，占比增加最多的是運輸、營建和旅行；出口成長率只有保險為負值，其餘均為正成長，以營建（17.2%）、運輸（12.7%）、個人-文化與休閒服務（9.6%）、電腦與資訊（8.3%）、旅行（8.3%）、其他事務服務（7.0%）等表現較佳。

WTO 的出現，對全球貿易的引響歷程

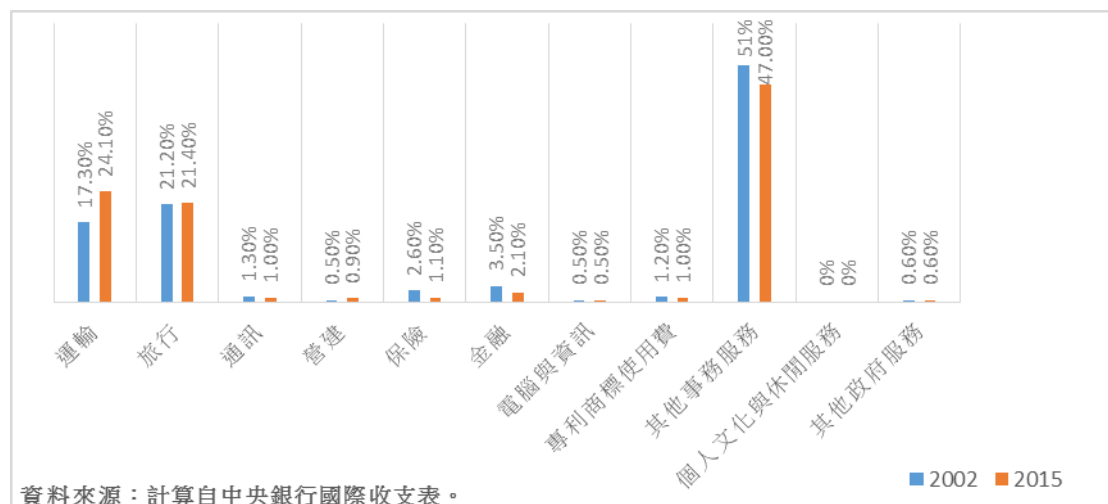


圖 4 台灣入會以來服務貿易出口結構轉變圖

我國服務貿易進口結構方面，以其他事務服務、運輸和旅行為大宗，占比增加最多的是專利權-商標等使用費、其他事務服務和運輸；進口成長率有金融、營建、通訊、個人-文化與休閒服務和其他政府服務五項為負值，其餘均為正成長，以專利權-商標等使用費（14.1%）、其他事務服務（7.6%）、運輸（6.1%）、電腦與資訊（4.5%）、旅行（3.8%）等表現較佳。

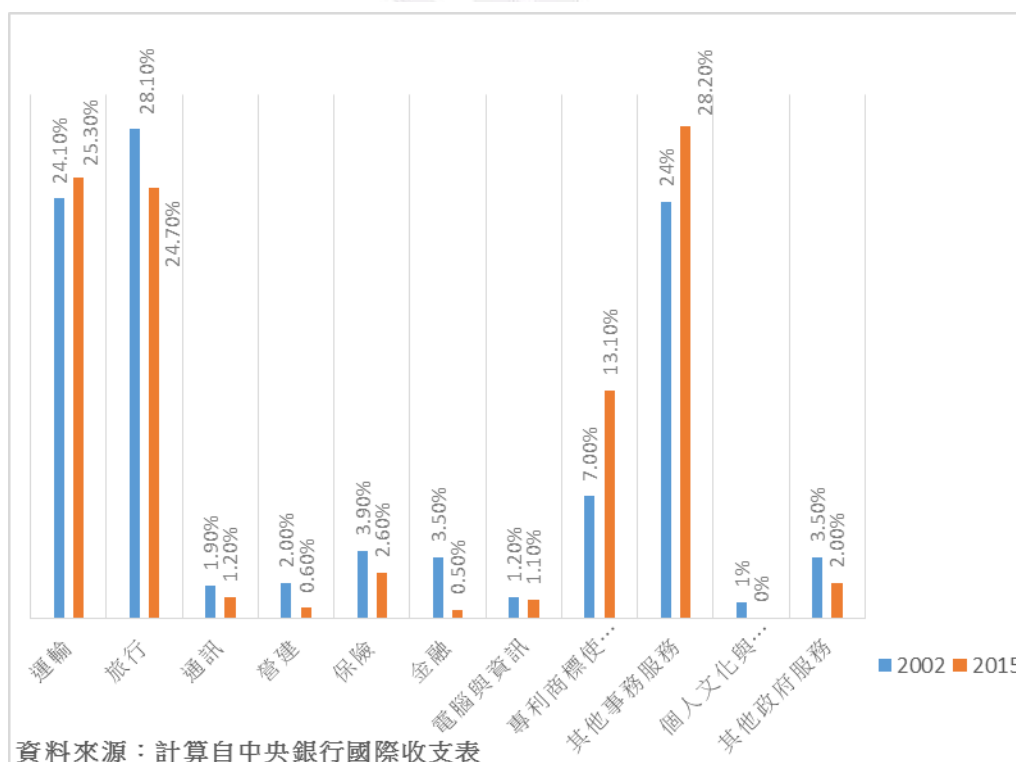


圖 5 台灣入會以來服務貿易進口結構轉變圖

六、 台灣保險業對 WTO 的因應對策

WTO 的出現，對全球貿易的引響歷程

衝擊因素：

因為外國保險業來台初期，開始對國內挖腳保險人才，而且因為國外品牌優勢，以及母國技術支援，對國內保險業造成競爭壓力，迫使我國企業要調整施政方針。

因應方針：

1. 修訂相關法規、推動保險自由化、國際化
2. 加強對保險業的宣導，使保險業清楚了解我國加入 WTO 後可能面臨的衝擊
 - I. 強化資本結構，改善經營方針
 - II. 加強公司經營管理，訂定因應策略
 - III. 落實內部稽核制，以增加績效
 - IV. 拓展海外市場，推動國際化企業
 - V. 加強對保戶的權益，以長期經營為永續目標
3. 推動培訓保險人才計畫

因為我國加入 WTO 後，保險人才跳槽的風險存在，且保險市場內競爭日益激烈，所以需要培訓新的保險人才，提升保險產業競爭力。

七、 台灣觀光產業對 WTO 的因應對策

衝擊因素：

因為開放外國旅遊業來台，且外國導遊市場也會進入，而有以下的負面影響：

1. 外資搶佔我國旅遊的市場
 - I. 因為大陸地區或是其他國家的旅遊業的規模與我國相較之下，當然占比較大的優勢，而開放來台設立分公司的話，自然會對我國旅遊業造成衝擊。
 - II. 因為外國來設立分公司，在極其強力促銷下，勢必會對於我們經營來台灣旅客業者的衝擊。

WTO 的出現，對全球貿易的引響歷程

III. 國外資金龐大，來台可能搶占市場，影響市場生態。

2. 我國導遊市場問題

I. 外國人來台擔任導遊需經過考試，受限於語言、歷史、文化背景…等因素，較不構成太大威脅。

II. 但開放大陸地區的話，因為他們跟我們比較相近，且沒有溝通上的問題，而且可以以低酬勞方式搶攻我國市場，且僱用大陸地區導遊人員，並無法控制其言論，如果對我國作負面評論，將會嚴重影響到我國形象。

III. 我國導遊較缺乏國際觀，接待以及外語能力有需加強。

因應方針：

1. 守勢部分

I. 限制大陸來台設立旅行社和導遊業務

II. 提升旅行社服務品質以及加強國際觀

III. 修訂相關法規

IV. 加強國內旅遊行銷、增加業界收入、改善經營環境

2. 攻勢部分

I. 強化國際宣導，拓展到海外市場

II. 制定吸引大陸旅客策略，搶攻大陸市場

八、 台灣加入 WTO 服務業總體影響

我國入會後服務業承諾開放相當多的市場給 WTO 會員，結果是服務業生產毛額仍以每年平均 3.3% 的速度成長。我國核准對外和對中國大陸投資金額成長率為 7.3%，核准華僑及外國人投資我國成長率為 3.2%。整體服務貿易成長 6.8%，出口成長率為 8.1%，進口成長率為 5.5%。可見，我國入會後服務業發展表現相當亮眼。

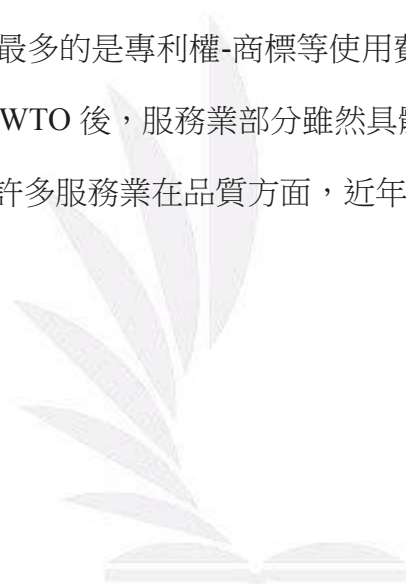
在服務次行業別來看，批發及零售、不動產、專業-科學及技術服務、

WTO 的出現，對全球貿易的引響歷程

支援服務、醫療保健及社會工作服務、住宿及餐飲、教育服務都有不錯之表現，又以專業-科學及技術服務（包括法律及會計服務、企業總管理機構及管理顧問業等）和支援服務（包括租賃業、就業服務業、旅行業、保全及私家偵探服務業、建築物及綠化服務業與業務及辦公室支援服務業等）在生產毛額和就業人數兩部分都有很好的結果。

在投資方面，我國對外投資服務業成長率度快於外資流入，對外投資以批發及零售、金融及保險為主，外資流入以批發及零售、金融及保險和資訊及通訊傳播為主。

我國服務貿易出口增加最多的是運輸、營建和旅行，開放確實帶來出口之商機。為服務貿易進口增加最多的是專利權-商標等使用費，顯見對國內服務知識技術提升有所幫助。加入 WTO 後，服務業部分雖然具體感受上，較難直接感受到服務業實質的成長，但許多服務業在品質方面，近年來確實有所提升。



柒、 引力模型的應用

雖然有 WTO 這種全球性的貿易組織的形成，追求世界全面性的貿易自由化，但區域貿易經濟越來越普及，這個問題藉由引力模型可以得到非常成功的解釋。

於全球各地貿易區塊逐漸成形，我們最關注的應該還是在於兩岸三地的經貿關係，就是所謂的大中華經濟圈(香港、台灣以及中國大陸)，兩岸在貿易、投資以及各種經貿交流中快速發展，也加深了兩岸三地的經貿依存關係。

從經濟的角度來看，根據WTO與世界銀行的統計資料顯示，2001年中國大陸國民生產總值在全世界排名已經上升至第六，而進出口的貿易值也從2001年的第六名，在2004年竄升到世界第三大貿易國。

自1990年起，台灣已成為中國大陸的第四大貿易夥伴，僅次於日本、美國、香港，中國大陸也成為台灣的第三大貿易夥伴，僅次於美國及日本。

到了2002年，中國大陸已經超越美國，變成台灣第一出口地區，貿易金額也創歷史新高。以上就貿易理論的角度來看，若考慮了經濟的發展程度與地理位置關係，可以透過引力模型來分析：

年度	台灣對大陸 出口額	台灣自大陸 進口額	兩岸貿易總 額	台灣對 大陸出超金 額	佔台灣總出 超比重	轉口貿易佔 總貿易比重
1984	426	128	553	298	3.5	1.1
1985	987	116	1,103	871	8.2	2.2
1986	811	144	956	667	4.3	1.5
1987	1,227	289	1,515	938	5.0	1.7
1988	2,242	479	2,721	1,763	16.0	2.5
1989	3,332	587	3,919	2,745	19.6	3.3
1990	4,395	765	5,160	3,630	29.0	4.2
1991	7,494	1,126	8,619	6,368	47.9	6.2
1992	10,548	1,119	11,667	9,429	99.5	7.6
1993	13,993	1,104	15,097	12,889	163.8	9.3
1994	16,023	1,859	17,881	14,164	184.0	10.0

WTO 的出現，對全球貿易的引響歷程

1995	19,434	3,091	22,525	16,343	201.4	10.5
1996	20,747	3,060	23,787	17,667	120.2	10.9
1997	22,455	3,917	26,371	18,540	242.7	11.2
1998	18,380	4,111	22,491	14,270	241.9	4.7
1999	21,221	4,526	25,748	16,695	153.2	4.2
2000	26,144	6,223	32,367	19,921	239.7	4.0

表 5 兩岸歷年貿易統計

單位：百萬美元；%

由引力模型可以清楚的知道，貿易的關鍵在於兩國的 GDP 以及兩國的距離，距離越近，貿易就更加頻繁，兩國的依存度也越來越高。

捌、 特定要素模型的應用

台灣過去 50 多年來農業與工業的消長，可以用特定要素模型來加以分析。

土地是農業在生產過程中必備的生產要素，工作的土地是經由政府劃定，如果不是經過法定程序，不能將農業用地改為工業或其他用途。

由表可知 1952 年至今，可耕作面積的變化量不大，可做為特定生產要素 (immobile factor)，勞工則是在工業及農業之間自由移動的生產要素 (mobile factor)。

農業				工業		
年	就業人口 (千人)	可耕作面積 (1000ha)	產值 (百萬台幣)	就業人口 (千人)	總固定資本 (百萬台幣)	產值 (百萬台幣)
1952	1,642	876	5,558	495	554	3,396
1960	1,742	869	17,838	713	3,813	16,796
1970	1,680	905	35,076	1,278	23,441	83,530
1980	1,277	907	114,556	2,784	212,846	682,114
1990	1,064	890	178,508	3,382	356,986	1,698,247
2000	740	851	199,011	3,534	1,169,309	2,917,818
2010	550	822	224,800	3,769	----	4,784,500
2014	548	---	296,100	4,004	-----	5,371,500

表 6 台灣歷年農工資源配置圖

在以農業為主的 1950 年代，農業部門的就業人數高達 164 萬人，佔了相當大的比例。1969 年是台灣農業發展的一個分水嶺，之後農業逐漸進入停滯的階段。60 年代，從以農業為主的經濟形態轉向以工商業為主的經濟形態，農業開始沒落，農村勞動力開始移轉進入城市與工商業。農業就業人口比例不斷下降（1969 年第一次降至 40% 以下），耕地休耕的現象逐漸增加，傳統出口農產品因工資成本上漲逐漸失去海外市場。

農業從 60 年代末進入停滯期後，台灣當局對農業政策進行了重大的調整，但未改變農業與農村發展所面臨的困境。80 年代起，台灣當局對農業政策進行了全面調整，農業發展進入一個新的轉型期。這些方案與措施都是將農業從“量”的發展轉向“質”的提高。

WTO 的出現，對全球貿易的引響歷程

從整體來看，台灣農業曾經有過成功的發展，對台灣的經濟發展貢獻很大。但在 80 年代以後，台灣農業發展遇到許多新的問題與困難，儘管當時台灣採取許多措施進行改善，但一直無法根治此問題。一是農村勞動力老化，農地閒置情況嚴重。根據 2000 年的最新普查，農業就業人口中，超過 50 歲的佔 70% 以上，主要負責人的平均年齡達 58 歲。二是由於台灣本身土地面積狹小，導致農場面積過於零碎，阻礙現代化農業發展。到 90 年代末，平均每戶耕地面積為 1.1 公頃，每人耕地面積為 0.2 公頃。三是糧食生產結構失調，稻米過剩，雜糧生產不足，嚴重依賴國際市場。四是農田污染嚴重，台灣土壤污染以銅、鎳、鋅、錳、砷等較為嚴重。五是農業面臨貿易自由化與加入世界貿易組織後市場開放的衝擊。

1984 年，台灣提出了發展“精緻農業”的口號，就是將發展以“經營方式的細膩化、生產技術的科學化以及產品品質的高級化”為特徵的方式生產。1990 年，台灣提出“農業零成長”口號，農業發展重點轉向發展新的農產品，提高農產品質，如開發與推廣優質米，開發多產期與高價值水果等。二是推動農業企業化、自動化與科技化，以提高農業生產力，促進農業升級。三是發展森林、海洋遊樂與休閒農業。四是培養核心農民，增加農民福利。五是將部分不具競爭力或污染性的農牧業生產移向海外與大陸。

工業是台灣經濟的重要支柱。經過幾十年的發展，台灣基本上建立了部門比較齊全、以委託加工型態為主體、以資訊電子產業為支柱的工業體系。

70 年代以前，台灣工業特別是加工出口工業有了較快發展，也有了相當的工業基礎，但發展重心始終是以輕工業為主，還未形成一個完整的工業體系，缺乏重工業。70 年代初開始，台灣繼續發展加工出口業的同時，開始推動第二次進口替代工業。在第六個四年經濟建設計劃中，台灣把加速發展資本及技術密集工業作為工業發展的重點，採取保護政策（即進口替代），建立台灣自己的重工業。

WTO 的出現，對全球貿易的引響歷程

但是，世界發生了石油危機，改變台灣國際經濟環境，經濟發展面臨挑戰，台灣當局於 1974 年提出推動“十項建設計劃”，發展能源交通運輸等基礎工業及重工業（即興建鋼鐵廠、造船廠與石油化學工廠）。隨著十項建設工程的相繼完成，造就台灣重工業的建立與發展。1978 年，台灣重工業生產比重首次超過輕工業，台灣有了自己較為齊全的工業體系。

70 年代末開始，台灣除繼續發展以出口為主的輕紡電子工業及加強重化工業的建設外，開始轉向發展“策略性工業”與“高科技工業”，鼓勵民間投資，發展資訊電子、精密機械儀器、光電工業等。1980 年，新竹科學工業園區的正式建立，是科技工業政策調整的重要標誌，主要目的是引進新技術，開發新產品，吸引與培養高科技人才，建立與發展技術密集工業。於是 80 年代以後，台灣資本與技術密集工業得到迅速發展，逐漸取代傳統工業或勞力密集型工業。但就 70 年代初到 80 年代的工業發展來說，受世界經濟與市場波動的影響，台灣工業生產增長極不穩定，波動相當大。80 年代，台灣工業在波動中保持中速增長，年平均增長 6.9%。

90 年代以來，台灣主要推動高新技術產業的發展，提高工業的技術水準。在 1990 年，台灣進一步提出發展十大新興工業，即通訊工業、資訊工業、消費性電子工業、半導體工業、精密器械與自動化工業、航空航太工業、高級材料工業、特用化學工業與制藥工業、醫療保健工業與污染防治工業。90 年代中後，台灣開始推動以“科技島”為中心的高科技產業發展。雖然有不少規劃未能全面落實與實現，仍促進了高科技產業的發展，高科技產業逐漸成為台灣工業發展的核心。整體來說，90 年代，台灣工業增長速度進一步下降，年平均增長 4.4%，其中 1990 年出現 50 年代以來第三次負增長，2001 年出現第四次負增長。

經過大概 50 年的發展，台灣工業生產規模急劇擴大。工業生產淨值從 1952 年的 34 億元新台幣增加到 2000 年的 31287 億元新台幣，增長了 920 倍。其中，

WTO 的出現，對全球貿易的引響歷程

1971 年工業生產淨值超過 1000 億元；1992 年，突破 2 萬億元，8 年翻了一番；1998 突破 3 萬億元，7 年翻了一番。在工業內部，製造業生產始終居主導地位。製造業生產淨值于 1972 年突破 1000 億元，2000 年達到 25503 億元。

隨著台灣工業部門的成長，製造業所需的人力越來越多，除了勞動力自然成長外，就是以高薪吸引農業部門的勞動力，導致農業的就業人口不斷下降，到 2010 年已經只剩下 55 萬人。

相對於農業的衰退工業則是不斷成長，到 1990 年的時候達到高峰達總產值 4 成左右，其後產業人才不斷往服務業轉移，便由服務業扮演起帶動經濟的角色。工業之所以可以快速成長，雇用人數的增加是一個關鍵。



玖、 產業內貿易

	1991 年	2001 年	2007 年	2009 年
台灣出口值	63(21%)	1074(65%)	3273(71%)	3042(71%)
台灣進口值	265(56%)	1700(67%)	6140(83%)	3702(80%)
產業內貿易指數	0.39	0.77	0.7	0.9

表 7 台灣與韓國在積體電路及微組件的雙邊貿易

(1)進出口值的單位是百萬美元，產業內貿易指數則無單位

(2)括弧內的%代表「積體電路及微組件」的進口值佔「電機設備及零件」的總進口值的百分比

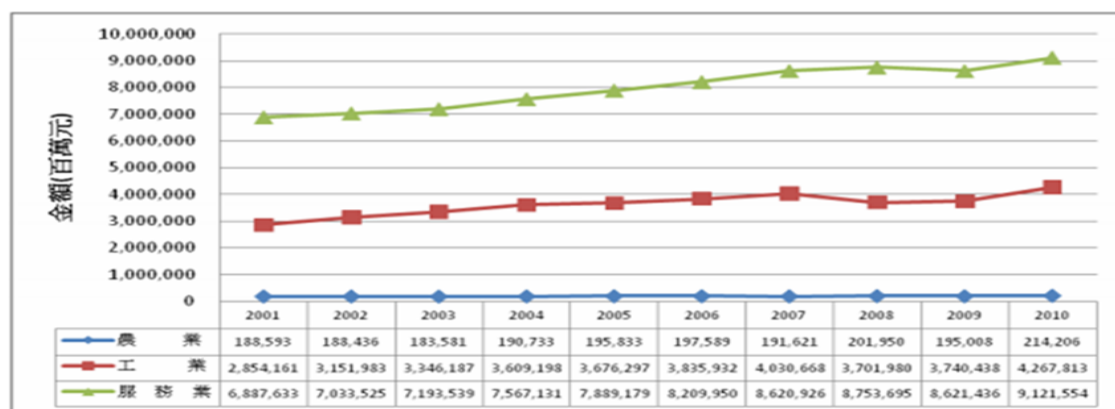
一直以來，台灣和韓國都處在既競爭又合作的狀態，如果以進出口產品而言，台灣與韓國之間的貿易主要集中在「電機設備及零件」，其中以「積體電路及微組件」的貿易佔最大宗。

表 5 列出台灣與韓國在積體電路及微組件等產品的雙邊貿易情形。由表可以得知近十年來，台灣一直處在入超的情況下而且金額越來越大。在 2007 年時，台灣在這項產匹上入超的金額已經達到將近 29 億美元，2008 金融海嘯之後，減少出口，同時對韓國的入超的金額也減少至 7 億美金。雖然如此，不論是雙方的出口值或出口比率皆持續上升，使得產業內貿易指數持續上升，由 0.39 升到 0.9，這顯現出兩國在這個產業分工的程度逐漸提高。

兩國之間會有那麼高的貿易指數推究其原因，發現到該產業的發展過程中，兩國廠商所採取的策略有很大的不同，因而有產品差異化的現象存在。此外，由於生產有規模經濟的效益，使兩國在不同的產品上各有生產優勢，進而加深了兩國間的產業內貿易。

壹拾、 台灣加入 WTO 農、工、服務業的產值趨勢

在產業結構中，台灣產業主要分為農、工、服務業等三大類產業，台灣加入 WTO 後，農業部門除 2003、2009 年，大致呈現微幅變化；而工業部門則逐年成長，唯獨 2008、2009 年因全球金融風暴而呈現負成長，由此可知，台灣工業發展受國際局勢影響；服務業為三大部門中成長最快的產業，產值從 2001 年後明顯上升，服務業也成為台灣的主要發展。農、工、服務業生產毛額占 GDP 比重分別約為 1.57%、31.37%、67.05%。



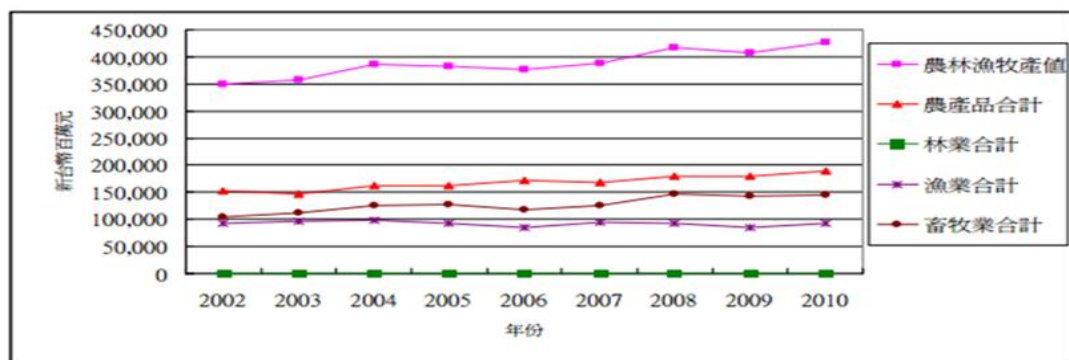
資料來源：中華民國統計資訊網
圖 6 台灣入會以來各產業 GDP 趨勢圖

一、 農業產值

以農林漁牧四大部分來探討，農產品是產值最高的部門；平均年產值占比為 43.25%，畜牧業為年成長率最高者。林業趨於弱勢，總農產產值占比最低者，漁業再加入 WTO 後，期間中有正成長也有負成長，但總體並無太大變化，有些

WTO 的出現，對全球貿易的引響歷程

微下滑。



資料來源：農業統計年報及本研究自行整理
圖 7 2002 年至 2010 年農產品總產值及各類產業產值變動趨勢

農產品的進出口值及其占總進出口值的比例沒有明顯的變化。農產品進口值到 2008 年有很明顯地增加，然而，其占總進口值的比例卻是不斷在減少，由此可知，農產品的進口成長速度較其他產品進口成長速度相對緩慢。出口的變化較進口變化緩慢；農產品年出口值及其比值的變化呈現起伏，整體仍分別維持在 30 億至 35 億美元之間。農產品的進口貿易值與出口貿易值的年成長率都為正成長。

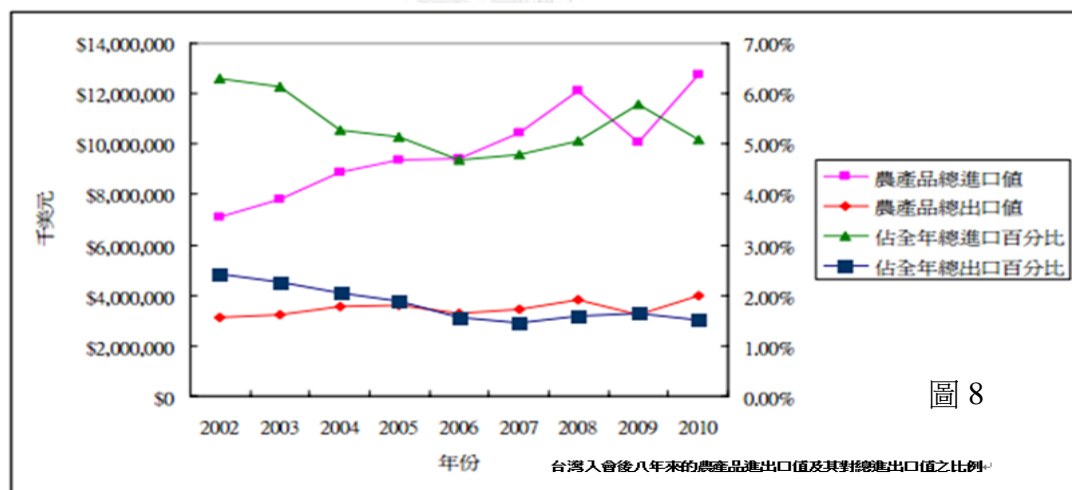


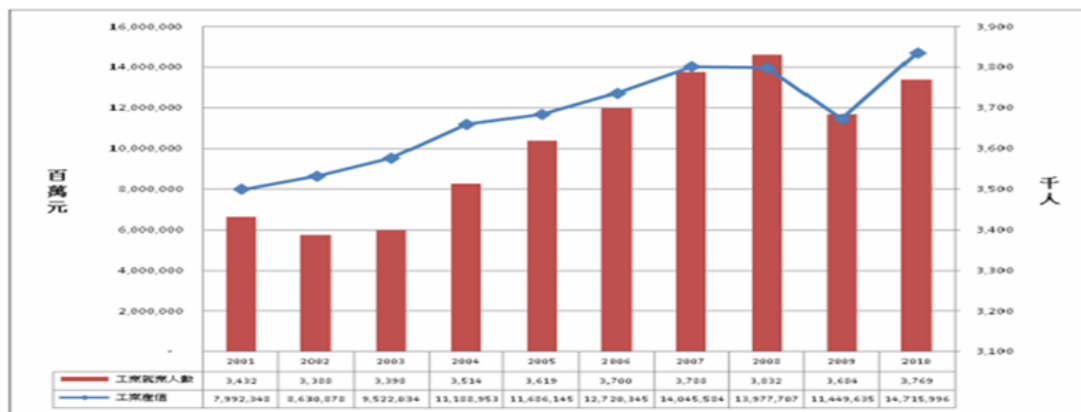
圖 8

二、 工業產值

台灣加入 WTO 之後工業產值及就業人口皆呈現正成長，工業產值成長率也大於就業人數的成長率，但是，2009 年產值及就業人數大幅下滑，主因是受到全球金融風暴的影響，貿易自由化讓各國原物料及產品進出口更快速，廠商為了

WTO 的出現，對全球貿易的引響歷程

降低成本，於全球生產，使各國的經濟連動關係更為明顯。



資料來源：中華民國薪資與生產力統計月報、工業生產統計年報及本研究整理

圖 9 台灣加入 WTO 以來工業產值及就業人口之變化

三、 服務業產值

台灣加入 WTO 後的八年期間，服務業的生產毛額呈現了明顯的增加。這八年的時間，增加了大概新台幣 2 兆元，每年平均以 3.3% 的速度正向成長。其中批發零售業是服務業總生產毛額上升最多，對服務業總生產毛額的比率也在不斷提高。其次，是不動產業，再來是金融保險業以及公共行政國防，大多數的服務部門都是正成長。唯獨運輸及倉儲業在入會後八年間的發展有明顯的變化，呈現負成長的狀態，服務業總生產毛額占比逐漸下滑。

表 8

2002 年至 2010 年服務業生產毛額及各類服務產業之占比

單位：新台幣百萬元

	服務業小計(註)	批發及零售業	運輸及倉儲業	住宿及餐飲業	資訊及通訊傳播業	金融及保險業	不動產業	專業、科學及技術服務業	支援服務業	公共行政及國防	教育服務業	醫療保健及社會工作服務業	藝術、娛樂及休閒服務業	其他服務業
2002	7,033,525	1,744,101	421,717	207,752	394,088	832,267	855,445	187,658	108,384	808,341	488,249	293,560	90,203	292,628
2003	7,193,539	1,785,113	408,507	204,743	403,079	807,274	892,972	198,997	110,997	847,589	530,562	298,677	92,523	295,116
2004	7,567,131	1,941,499	426,864	215,478	408,597	859,478	926,654	210,604	124,391	872,697	532,317	308,905	93,482	306,932
2005	7,889,179	2,073,677	413,665	229,558	410,648	900,684	960,160	223,568	139,089	892,873	547,315	325,532	95,436	325,699
2006	8,209,950	2,188,716	394,318	234,114	415,443	891,545	1,045,155	253,492	159,842	909,713	572,723	347,436	101,238	345,561
2007	8,620,926	2,340,289	411,981	244,824	442,440	931,976	1,095,719	273,134	173,759	913,320	599,751	364,258	106,755	361,953
2008	8,748,647	2,390,445	395,054	251,023	455,728	915,973	1,108,059	278,056	187,085	945,152	603,213	377,440	111,253	376,280
2009	8,608,008	2,319,345	378,857	254,893	459,034	795,744	1,139,106	284,401	183,117	950,264	619,336	395,395	117,557	387,360
2010(P)	9,121,554	2,473,757	412,751	268,276	472,433	868,039	1,170,521	303,502	198,715	987,263	626,862	411,724	122,882	404,023
平均複合成長率	3.30%	4.47%	-0.27%	3.25%	2.29%	0.53%	4.00%	6.19%	7.87%	2.53%	3.17%	4.32%	3.94%	4.11%

註：為該年各服務產業名目生產毛額、進口稅、加值型營業稅之總和

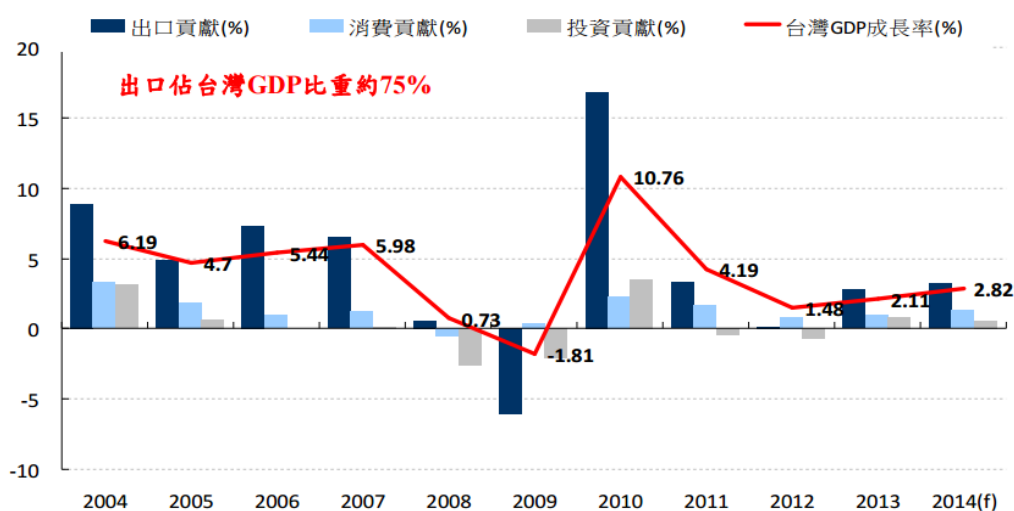
資料來源：行政院主計處，《國民所得統計摘要》；國民所得統計表之《歷年各季國內生產毛額依行業分》

四、 台灣貿易依存度

台灣是小型而高度開放的經濟體，因為臺灣市場狹小，自然資源有限，國內需求也不夠大，所以台灣必須透過進出口貿易來發展經濟，賺取大筆外匯。然而，過度仰賴進出口貿易，台灣的進出口容易受到國際情勢影響。如 2008-2009 年時，金融風暴重挫全球，台灣出口衰退、失業率創新高、股市蒸發幾千點，猶如一股風暴襲捲。

圖 10 台灣經濟貿易依存度高

■ 台灣經濟對外貿易依存度高，出口佔GDP比重超過七成，出口為GDP成長重要引擎，受全球景氣變化影響甚鉅。



五、 台灣對貨貿的態度

I. 政府:

兩岸貨貿協議談判啟動，討論市場開放議題，台灣期盼工具機、面板、汽車、石化四大產業納入降稅清單，因該四大產業貨品，占台灣對大陸出口總額的四分之一，產值 1.7 兆台幣，對台灣經濟、產業影響極為重大。然而，大陸希望台灣開放農產品、衣服、襪子與鞋類等輸入，但兩岸貨貿協議困難點，為「雙方開放不對等」，以及市場開放的敏感問題；

面對中韓 FTA 的實行，更將衝擊兩岸原有的供應鏈分工結構，加上大陸也已經對包括東協在內的其他國家之工具機與石化產產品，採取降稅措施，若兩岸達成降稅之共識，將有助於兩岸經濟合作協議的實質效益。

II. 民眾:

台灣民眾關心開放大陸的產業對於就業機會的衝擊，兩岸經貿整合也可能帶來對社會與民主價值的影響。政府在協商時，無完整與詳細的向大眾說明貨貿協議，多數民眾並不了解貨貿的實質內容，而政府協商與程序也都不夠透明。面對這樣的疑慮，在台灣內部產生極大爭議。

III. 本國企業

本土業者對貨貿仍有疑慮，擔心它對本土產業帶來的衝擊，中資流入台灣造成產業崩潰、失業率大增，逾千項工業產品面臨開放，政府希望業者加快轉型升級，通過差異化來因應更嚴峻的市場環境。但多數業者盼政府能用延長降稅時程方式，給予產業更多空間來面對更激烈的競爭。

IV. 海外台商

海外台商希望兩岸貨貿能盡速通過，提升台灣產品的出口優勢，讓他們回流。台灣來設生產總部。目前礙於台灣參與經濟整合落後，陸、韓激烈競爭與高關稅障礙，多數傳統產業早就遷廠至東南亞。

專家指出，如果台灣拒絕《兩岸貨貿協議》或 TPP，一是海外台商將別無選擇，只能繼續留在海外；二是台灣本土產品也可能陷入「走不出去」的困境。因此，在全球都積極推動雙邊關係，發展區域貿易型態的合作模式時，採取「多軌政策」，以絕對數值來說，我國入會後在出口總額和進口總額上都呈現正的成長，但以排名來看，我國在全球貿易地位上的排名卻是逐年落後，顯示出台灣在全球經貿上，成長的速度低於其他

WTO 的出現，對全球貿易的引響歷程

國家。台灣應盡快加入自由化與其他區域貿易，否則將被嚴重邊緣化，未來應持續推動自由化政策行銷，提升政府效率、促進政策改革的腳步，以及透過國際競爭壓力帶動產業的升級轉型等。

壹拾壹、 總結

台灣加入 WTO 後，農業是大家最擔心的產業，但實際上並非如大家預期，因為只有農業就業人口長期逐年減少，而整體產值以及農業生產力均大幅度提升。其中，農業人口的減少，主因為政府有計畫的休耕與離農政策，不過農業產值依然提升，雖然也對台灣的部分農業產生衝擊。

工業、服務業產值成長相當明顯，顯示自由化確實有助於帶動產值的成長，而工業產值成長率高於其就業人數的成長率，顯示了工業生產力的提升，對工業的影響，主要在於進口關稅的降低，不過因為整個產業鏈結構改變，台灣部分工業產品近年來呈現產值下降，造成產業外移的現象所導致（例如紡織、個人電腦），台灣未在工業發展的方向，應在於掌握關鍵零組件，以高科技、研發為主。

無論是 GDP 的成長、國民所得，就業人數和進出口貿易等方面，呈現正成長，台灣的物價也維持平穩；雖然在 2007-2008 的期間，因全球能源危機導致物價上漲，使人民生活成本增加幅度大於經濟成長幅度，不過也於一定的幅度之內。

台灣近年來面臨出口下滑，經濟蕭條，解決國內的有效方法，是需要加速投入區域整合，否則未來其他區域經濟整合後，對台灣的衝擊只會逐漸擴大，最終可能面臨邊緣化的危機。然而，台灣可以在高科技領域持續精進與創新，或者是建立自有品牌，可強化台灣在國際產業鏈中的地位、提升台灣的競爭優勢。

參考文獻

1. WTO 中心電子報
2. 《全球政治評論》 創刊號：2002 年 8 月
王秉淵、郭育昕《淺探台灣加入 WTO 對汽車製造業之影響》
3. <http://www.dgbas.gov.tw/mp.asp?mp=1>
4. <http://www.newtaiwan.com.tw/bulletinview.jsp?bulletinid=7561>
5. <http://www.shs.edu.tw/works/essay/2006/03/2006033116203852.pdf>
6. <http://www.trade.gov.tw/cwto/Pages/Detail.aspx?nodeID=337&pid=312886>
7. http://www.trade.gov.tw/cwto/Pages/Detail.aspx?nodeID=354&pid=312950&dl_DateRange=all&txt_SD=&txt_ED=&txt_Keyword=&Pageid=0
8. 經濟部國貿局網路資料 Taiwan Statistical Data Book, 2014
9. http://www.econ.sinica.edu.tw/UpFiles/2013092817175327692/Periodicals_Pdf2013093010104847832/tefp36-2-2.2008082016023826_.pdf
10. GATS 對台灣服務業的影響--官方文件 創建維基
11. 清大彭明輝的部落格、Career 就業情報網、行政院農業委員會、MBA 智庫、維基百科、人民郵報
12. <https://tw.news.yahoo.com/%E6%9C%AC%E5%9C%9F%E6%A5%AD%E8%80%85%E5%8F%8D%E5%BD%88%E5%A4%A7-%E6%B5%B7%E5%A4%96%E5%8F%B0%E5%95%86%E8%8E%AB%E5%A5%88%E4%BD%95-215007247--finance.html>
13. file:///C:/Users/user/Downloads/10005_%E5%85%A5%E6%9C%83%E5%8D%81%E5%B9%B4%E6%AA%A2%E8%A8%8E_%E4%BF%AE%E8%A8%82%E7%89%88_0927.pdf
14. http://twbusiness.nat.gov.tw/files/201406/2014seminar_01.pdf
15. <http://www.taiwanncf.org.tw/tforum/16/16-13.pdf>

WTO 的出現，對全球貿易的引響歷程

16. GATS 對台灣服務業的影響--官方文件 創建維基

